

Изх. номер: 25-10-64

Входящ № 826

Дата: 12.04.2016г

Получено: 15.04.2016г

ДО
Г-ЖА Д-Р МАЯ НЕШЕВА
ДИРЕКТОР НА
ЦЕНТЪР ЗА СПЕШНА МЕДИЦИНСКА
ПОМОЩ
ГР. ВАРНА
На Ваш № 110/10.02.2016 г.

Относно: Изготвяне на ценовите предложения на участниците в процедура, провеждана от възложител лечебно заведение по чл. 5 от Закона за лечебните заведения за доставка на лекарствени продукти, обект на държавно регулирани цени

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НЕШЕВА,

В отговор на отправеното запитване, Агенцията по обществени поръчки (АОП) изразява следното становище:

Ценово регулираният пазар на лекарствени продукти се подчинява на разпоредбите на Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ЗЛПХМ) и Наредбата за условията, правилата и реда за регулиране и регистриране на цените на лекарствените продукти (Наредбата). Правомощията да регулира и контролира ценообразуването, да включва, променя или изключва лекарствени продукти от Позитивния лекарствен списък (ПЛС) и такива извън него са предоставени на Националният съвет по цени и реимбурсиране (Съвета).

Императивните разпоредби на чл. 5, ал. 1 от Наредбата не допускат лекарствен продукт да се продава на цена по-висока от утвърдената (за включените в ПЛС и заплащани с публични средства), от пределната (за отпусканите по лекарско предписание, извън ПЛС) или от регистрираната максимална цена (за тези без лекарско предписание).

Във връзка с тези ограничения и вменените му задължения Съветът води публични регистри Приложение № 2 и № 3 (за утвърдените цени по ПЛС) и Приложение № 4 (цени по елементи); регистри по чл. 2, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата, за продукти извън ПЛС (със съответните пределни и максимални цени). Регистрите се актуализират на всяко второ и шестнадесето число от месеца, съобразно взетите от Съвета решения.

Утвърдените и пределните цени на лекарствените продукти се формират като сума от цената на производителя и начислените върху нея надценки (на едро и на дребно). Нивата на тези надценки са определени с Наредбата, като са диференцирани съобразно вида на търговеца и стойностния диапазон в който попада цената на производителя. Продажната цена на лекарствен продукт, заплащан с публични средства (чл. 42 от Наредбата) не може да е по-висока от утвърдената (за търговеца на дребно) и от утвърдената, намалена със стойността на търговската надценка на дребно (за

търговеца на едро). Във времевия обхват на провеждане на процедура по ЗОП за доставка на лекарствени продукти е възможно да настъпят промени в лекарствени позиции, цени и друга относима към поръчката информация. С оглед базисния характер на тези данни (вкл. и за предвидената в чл. 55, ал. 3 от ЗОП възможност, при държавно регулирани цени, участниците да могат да оферират по-ниски от тях) от съществено значение е да се определи датата на актуализация, която следва да се има предвид при откриване на процедура и изготвяне на офертите. Нейният избор не трябва да доведе до нарушаване принципите за публичност, прозрачност и равнопоставеност при провеждане на процедурата, която следва да приключи със сключване на договори на цени съобразени с цитираните дотук правила. Във връзка с това и с оглед съизмеримост на обявената прогнозна стойност с ценовите предложения на участниците, датата която отговаря на всички изисквания е тази на решението за откриване на процедурата. Възложителят следва да посочи в обявлението и в документацията за участие, че данните в регистрите, актуализирани на съответното 02-ро или 16-то число на месеца, преди датата на решението, са базисни за изготвяне на офертите.

Целесъобразен подход при възлагане на поръчки с предмет доставки на лекарствени продукти е сключване на договори с определяеми цени. Този подход е препоръчително да се прилага, доколкото разглежданите цени са обект на регулиране и като такива са променяеми, а възможността вече сключени договори да бъдат изменени е ограничена до изрично предвидените в закона случаи. Въпреки че нормата на чл. 43, ал. 1, т. 3 от ЗОП позволява възложителите да променят договор, в хипотезата на държавно регулирани цени и срок на изпълнение над 12 месеца, методът на определяемите цени е подходящ избор при краткосрочни договори за еднократни и периодични доставки.

Прилагането на определяеми цени при лекарствени продукти от ПЛС и отпускани по лекарско предписание, извън него, се обуславя от наличието на променяща се базисна цена (цена на производител или утвърдена) и определените с Наредбата надценки. Прямо тези надценки и в зависимост от избраната от възложителя базисна цена, участниците могат да изготвят своите по-благоприятни ценови предложения (съгласно чл. 55, ал. 3 от ЗОП), като ги съобразяват с цитираните правила за ценообразуване.

Съобразно хипотезите, в които попада конкретната доставка (еднократна или периодични), възложителят следва да обяви в предварителните условия и в клаузите на проекто-договора избрания от него начин на калкулация на определяемите цени, както и всички базисни дати и данни. Използването на определяеми цени позволява цената на договора да се изчисли като спечелилата офертирана надценка се приложи към актуалната базисна цена, съответно към датата на подписването му или към датата на конкретната доставка при периодични доставки.

Настоящото становище не е обвързващо за възложителя, който в рамките на оперативната си самостоятелност взема решенията за провеждане на процедура и носи отговорност за тях.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИГЛЕНА ПАВЛОВА

